



**Офис по поддержке миростроительства Организации Объединенных Наций /  
Фонд миростроительства  
(ОПМС / ФМС)**

**План приоритетов**

**Резюме:**

Страна	Кыргызская Республика
Общая стоимость Плана приоритетов и существующие обязательства по предоставлению финансовых средств, если имеются:	USD 24,125,000 <sup>1</sup>
Общая сумма финансирования, требуемых от ФМС в рамках Плана приоритетов:	USD 18,000,000
Дата начала финансирования и продолжительность реализации Плана приоритетов:	1 октября 2013 г. - 30 сентября 2016 г.
Сферы деятельности ФМС Плана приоритетов	Верховенство права; Национальное примирение; Демократическое управление.

<sup>1</sup> По оценке агентств ООН, у них есть подтвержденное финансирование на сумму USD 6,125,000 для проектов, которые напрямую или косвенно относятся к достижению приоритетных результатов во время реализации Плана приоритетов. Поскольку трудно увязать с Планом существующие проекты, которые были спланированы до появления приоритетных результатов этого Плана, вышеуказанная сумма была представлена с тем, чтобы продемонстрировать, что агентства ООН будут дополнять запрос на финансирование от Фонда миростроительства из других источников в целях усиления результатов в сфере миростроительства. В то же время, вышеуказанная сумма не была формально включена в этот план Совместным руководящим комитетом. Детали относительно проектов различных агентств могут быть представлены по запросу.

## I. ОБОСНОВАНИЕ

### A. Контекст/содержание миростроительства

#### а) Процесс анализа конфликтов и выводы

В июне 2010 года, на фоне политической и социальной напряженности в стране, в южных городах Ош и Джалал-Абад и в близлежащих районах случились межэтнические столкновения, в результате которых погибли 470 человек и вынужденно переселенными оказались около 400,000 человек, из которых 75,000 бежало в Узбекистан<sup>2</sup>. С тех пор страна инициировала ряд действий в сфере миростроительства. Был достигнут большой прогресс по стабилизации ситуации при значительной поддержке со стороны Фонда миростроительства через два вклада Механизма немедленного реагирования. Тем не менее, существуют потребности и вызовы по укреплению мира, которые касаются первоисточников конфликта и которые должны быть решены для предотвращения повторения насилия. Эти вопросы связаны с общим контекстом устойчивого развития и остаются нерешенными, что может привести к новым вызовам.

В этом контексте миссия по Оценке нужд и потребностей в области миростроительства<sup>3</sup> (ОНПМ) определила вызовы<sup>4</sup> и возможности миростроительства. Для того, чтобы определить основные проблемы/вызовы миростроительства и понять сложные процессы взаимодействия между ними, была использована аналитическая модель (см. рисунок 1 в конце этого раздела)<sup>5</sup>, которая фокусируется на трех ключевых факторах, связанных с установлением фундамента для достижения мира, а именно 'ценность', 'поведение' и 'структура'. Они взаимосвязаны между собой и усиливают друг друга, а положительные изменения их масштабов могут внести значительный вклад в процесс миростроительства в Кыргызской Республике. Существуют также вопросы, связанные с контекстом, которые могут повлиять на процесс укрепления мира, некоторые из которых также описаны ниже.

Ключевые факторы, связанные с ценностью и поведением, определены следующим образом:

**Недостаток доверия** превалирует во всех секторах общества, между различными группами людей (часто разделяющихся по этническому признаку). Поляризация групп, например кыргызских и узбекских местных сообществ, которые часто выражают свои страхи и недоверие к 'другим'. Это привело к **росту разделения** различных этнических

---

<sup>2</sup> Офис по координации гуманитарных вопросов (2011), Кыргызстан персмотрел и продлил экстренный призыв, итоговый отчет (июнь 2010 – июнь 2011), с. 1. К июню 28 июня 2010 г. почти все беженцы вернулись в Кыргызстан..

<sup>3</sup> Результаты этого процесса были доведены до сведения следующим образом: а) основные результаты существующих исследований (качественных и количественных), проведенных ООН или другими организациями (полученных в совместных процессах, таких, как исследования восприятия), а также опыт работы с агентствами на местах, при этом опираясь на широкий круг партнеров, б) интервью и консультаций, проведенных экспертами из Секретариата Совместного руководящего комитета Фонда Миростроительства при поддержке Фонда PeaceNexus.

<sup>4</sup> При обращении к проблемам миростроительства, анализ широко затрагивает как структурные, так и непосредственные причины конфликта. С целью упрощения в отчете использует эта терминология вместо категоризации различных причин в деталях.

<sup>5</sup> Основана на модели Фишера, Саймона и соавт. (2000 г.), Работая с конфликтами: навыки и стратегии действий. Лондон: Zed Book.

общин, например, не только на Юге, где произошли непосредственно насильственные конфликты с применением силы в июне 2010 г.<sup>6</sup> Кроме того, местные власти не всегда пользуются доверием у населения, и кроме того, местные власти, и население иногда выражают свое недоверие к государственным органам власти. Различная степень и масштабы недоверия могут привести к разрушению связей, непониманию и может явиться причиной усугубления и эскалации/обострения конфликта<sup>7</sup>.

**Память о насильственном конфликте июня 2010 г. и предыдущего конфликта в 1990 г.** существенно негативно влияет на людей<sup>8</sup>, особенно в районах, где случились насильственные конфликты. Это включает в себя недостаток доверия и повышает чувство незащищенности. Многие люди ощущают, что прошлые проблемы правосудия не были должным образом решены, процессы их урегулирования не были широко признаны, при этом отсутствовало ощущение, что страница конфликтного прошлого была перевернута. Потенциально возможная конфликтная ситуация может быстро обостриться вследствие нерешенности конфликтов в прошлом.<sup>9</sup>

**Ощущение личной незащищенности** среди многих людей достаточно высокое. Чувство незащищенности преувеличено и состоит из стереотипов, национализма, неравенства и дискриминации в том числе. Достижение уровня человеческой безопасности - которое определяется как отсутствие нищеты и страха<sup>10</sup> - должно быть частью фундаментальной основы мира. Для того, чтобы решить вопрос человеческой безопасности, в будущем должна быть развита общая гражданская идентичность, объединяющая всех граждан Кыргызстана, а общество должно стать более справедливым. В этом контексте политика развития государственного языка является важным вопросом и широко обсуждается. Национальная стратегия устойчивого развития на 2013-2017 гг. определяет языковое и культурное разнообразие в качестве источника обогащения общества и ключевым моментом для устойчивого человеческого развития, в то же время признавая важность государственного кыргызского языка. Использование языка, таким образом, важно и как объединяющий фактор среди граждан и как индикатор толерантности и инклюзивности общества.

**Несовершенное законодательство и частичное исполнение законов и политических программ, а также недостаток уважения к верховенству права** среди части населения и государственных служащих и тот факт, что **люди часто не несут ответственности за свои действия**, являются причиной и усугубляют проблему **безнаказанности**. Возникающая культура безнаказанности и незакония может вызвать, усугубить и обострить конфликт.

Эта проблема может быть выделена вкупе с широким распространением насилия, и в особенности в отношении детей и молодежи в школах и семьях. Атмосфера, преобладающая в обществе, включая внутри семей и в образовательных учреждениях,

---

<sup>6</sup> Исследование проблем молодежи ЮНИСЕФ в 2010 г. показало, что кыргызская и узбекская общины стали более разделенными по сравнению периодом июня 2010 г.

<sup>7</sup> Эти выводы были подтверждены посредством проведения регулярной оценки и работы с местным населением в рамках мероприятий, проводимых агентствами ООН, представленных в настоящее время на Юге, а также их партнеров по реализации.

<sup>8</sup> Надо отметить, что остальные насильственные конфликты, которые произошли в Кыргызстане, также повлияли на межобщинные отношения в других частях страны.

<sup>9</sup> А/НРС/20/12, 15 марта 2012 года; Совет по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека по технической помощи и сотрудничеству в области прав человека в Кыргызстане.

<sup>10</sup> Комиссия по безопасности человека (2003), Безопасность человека в настоящее время, Нью-Йорк.

позволяет некоторым людям рассматривать насилие как приемлемое явление, и это подрывает создание благоприятных условий<sup>11</sup> для достижения мира.

В дополнение к ключевым факторам, связанных с ценностями и поведением, существует целый ряд структурных факторов, которые необходимы для создания благоприятных условий для достижения мира.

**Соблюдение международного права прав человека** в стране является ключевым фактором в этой связи. В то время как ратификация международно-правовых договоров и документов является первым важным шагом, только лишь должное и эффективное применение и соблюдение положений этих договоров в повседневной жизни может дать людям ощущение, что их права, достоинства и возможности надлежащим образом защищены. Недостаточная защита прав человека подрывает усилия по миростроительству, т.к. она способствует росту культуры безнаказанности и недоверия и, следовательно, потенциально может привести к обострению конфликта.<sup>12</sup>

Существуют примеры **слабого государственного контроля и управления**, которые негативно влияют на доверие людей к государственным органам власти, так как в таких условиях органы власти склонны не обеспечивать равный и справедливый доступ к качественным государственным услугам, тем самым создавая условия для дискриминационных подходов и отказа в доступе к социальным, экономическим, культурным, гражданским и политическим правам. Это, в свою очередь, вызывает недовольство. Слабое управление может привести к нестабильной обстановке, которая может спровоцировать возникновение гражданских беспорядков и конфликтов. Одновременно с усилением потенциала по предоставлению эффективных и действенных государственных услуг, также должны быть улучшены механизмы сдержек и противовесов и усовершенствовано участие меньшинств, женщин, молодежи и других исключенных групп населения в общественно-политической жизни страны, с целью создания открытого и инклюзивного общества.

**Вызовы, стоящие перед органами государственной власти в соблюдении верховенства права являются существенными, что было продемонстрировано недавними событиями.** Один из таких примеров - это вопросы национализации природных ресурсов страны. 3 октября 2012 г. протест с требованием проведения национализации Кумтора, крупнейшего золотого рудника в стране, который в настоящее время управляет канадская компания «Центерра Голд Инк» закончился тем, что некоторые оппозиционные политики попытались перелезть через забор у здания парламента и пытались войти в здание. Они были арестованы, а затем позднее посажены в СИЗО за попытку захвата власти насильственным путем. Демонстрации продолжались в некоторых регионах страны с требованиями их освобождения из тюрьмы, а также в поддержку национализации Кумтора. В конце мая 2013 г. протестующие блокировали подъездные пути к руднику Кумтор в Иссык-Кульской области и отключили электроснабжение. Полиция пыталась разогнать протестующих, и

---

<sup>11</sup> ЮНИСЕФ в партнерстве с Аппаратом Омбудсмана, Министерством социального развития и Министерством образования провел два общенациональных исследования по распространенности и динамике насилия в отношении детей в семьях (201 г.) и насилия в школах в Кыргызской Республике (2011 г.). Результаты исследований раскрыли неблагоприятную картину распространенности жестокого обращения с детьми и насилия в стране. 73 процентов детей страдают от жестокого обращения и насилия в своих семьях и 83,5 процента детей страдают от различных форм насилия в школах.

<sup>12</sup> Соответствующие международно-правовые документы упоминаются в комментариях/сносках по отношению к 'Потребности миростроительства и оценка приоритетов'.

митинг быстро превратился в агрессивный конфликт с применением силы, было арестовано 92 человек и 55 ранены<sup>13</sup>. Правительство объявило чрезвычайное положение и дороги, ведущие в крупные города были заблокированы для того, чтобы предотвратить проезд протестующих в другую часть области и в Бишкек. Ситуация позже стабилизировалась и в начале июня чрезвычайные меры были отменены.

В то же время, протестующие в южном городе Джалал-Абаде начали проводить демонстрации в поддержку протестующих на Иссык-Куле с требованием освобождения из тюрьмы членов оппозиционных партий. Протестующие захватили здание областной администрации и назначили местного предпринимателя в качестве нового губернатора. Полиция арестовала этого самопровозглашенного нового губернатора за захват власти в Джалал-Абаде, что вызвало нападение на местные службы безопасности и блокирование людьми главной дороги между городами Бишкек и Ош. 5 июня вышеуказанный бизнесмен был освобожден из тюрьмы. 17 июня три члена оппозиционной партии, которые были арестованы 3 октября 2012 г. были освобождены из тюрьмы.<sup>14</sup>

Такие события существенно влияют на экономическую стабильность в стране. Финансовые поступления от месторождения Кумтор составляют до 12 % валового внутреннего продукта. Более того, это укрепляет все более растущее чувство безнаказанности и использования насилия как средства для разрешения споров.

В дополнение к этому, **контекстуальные вопросы**, могут негативно влиять на среду в области миростроительства:

**Ограниченность ресурсов, бедность и отсутствие продовольственной безопасности** являются одними из контекстуальных вопросов, которые могут негативно повлиять на среду в области миростроительства. Напряженность на местах связана с доступом к воде и земле. Существующие природные ресурсы привлекают бизнес-интересы многонациональных компаний и иностранных/внутренних инвесторов, а их статус и деятельность также может вызвать напряженность и конфликты среди населения (см. споры вокруг Кумтора, описанные выше), но также привести к низкому экономическому росту. Общая экономическая ситуация может привести к периоду нестабильности.<sup>15</sup> Растущие цены на продовольствие оказывают негативное влияние на бюджеты семей<sup>16</sup>. Цены на пшеничную муку, являющуюся основным продуктом

---

<sup>13</sup> Триллин, D (2013 г.), «Кыргызстан ввел чрезвычайное положение после столкновений на золотодобывающем руднике », EurasiaNet.org, 31 мая 2013 г., <http://eurasianet.org/node/67050> (доступно 4 июня 2013г). Trilling, D (2013), “Kyrgyzstan Calls State of Emergency After Gold Mine Clashes”, EurasiaNet.org, 31 May 2013, <http://eurasianet.org/node/67050> (accessed 4 June 2013).

<sup>14</sup> Триллин, D. (2013 г.), «Кыргызстан: после насилия в зале суда, судья освободил оппозиционных депутатов», EurasiaNet.org, <http://eurasianet.org/node/67134> (доступно 21 июня 2013 г.). Trilling, D. (2013), ‘Kyrgyzstan: After Courtroom Violence, Judge Releases Opposition Lawmakers’, EurasiaNet.org, <http://eurasianet.org/node/67134> (accessed 21 June 2013).

<sup>15</sup> [TASK/ACTED. Смягчение конфликтов и миростроительство в Кыргызстане – Программа, финансируемая Инструментом Европейского Союза для стабильности, восприятия мира и стабильности на юге Кыргызстана, ноябрь 2012 г.](#)

[USAID, ACTED, Социально-экономическое картографирование напряженности и конфликтов на юге Кыргызстана, отчет исследования, февраль - апрель 2011 г.](#)

<sup>16</sup> Всемирная продовольственная программа в партнерстве с Национальным статистическим комитетом проанализировал потребление продуктов и расходы домохозяйствами за период с 2010 по 2012 гг. Результаты этого анализа показывают увеличение пропорции потребления продуктов в общих расходах домохозяйств за этот период.

питания для большинства людей в Кыргызской Республике, остаются высокими с начала мирового кризиса цен на продовольствие, который обрушился на страну в 2007 г.<sup>17</sup>.

Заметный симптом угрозы человеческой безопасности - комплексная безопасность, экономические, социальные и структурные факторы – может быть замечен во внешней и внутренней **миграции**, что, в свою очередь, может стать дестабилизирующим фактором, т.к. она может способствовать социальной дезинтеграции. Демографические изменения вследствие миграции, являются как следствием, так и причиной отсутствия безопасности. Аналогичным образом, **урбанизация** влияет на вероятность конфликтов так как ослабляется социальное единство и использование ограниченных ресурсов дойдет до полного их истощения.

**Региональная динамика** может вызывать озабоченность. Демаркация границ не завершена ни с Узбекистаном, ни с Таджикистаном, и время от времени происходят трансграничные инциденты, по вопросам контрабанды, земли, используемой под пастбища, и природных ресурсов. Более строгий пограничный контроль после событий в июне 2010 г. также влияет на условия жизни многих людей, живущих в приграничных районах. Например, во время одного из самых серьезных инцидентов, 5 января 2013 г. произошел инцидент около узбекского анклава Сох, подчеркнувший непрекращающуюся напряженность в регионе. Установка электрических столбов на границе с Кыргызстаном около поста пограничной службы прошла через неделимитированную территорию. Люди, живущие в селе, принадлежащему узбекскому анклаву, рассмотрели это как вторжение на их территорию и напали на пограничников Кыргызской Республики. На следующий день еще большее число людей из анклава Сох напали на соседнее село в Кыргызстане, уничтожили имущество и взяли несколько десятков людей в заложники<sup>18</sup>. Заложники были освобождены на следующий день после быстрых действий, предпринятых представителями обеих стран. За этим последовал ряд других приграничных инцидентов, самый последний из них в июне 2013 г., во время которого был убит гражданин Кыргызской Республики. Эти события в целом являются напоминанием о том, как быстро подобные события могут привести к насилию.

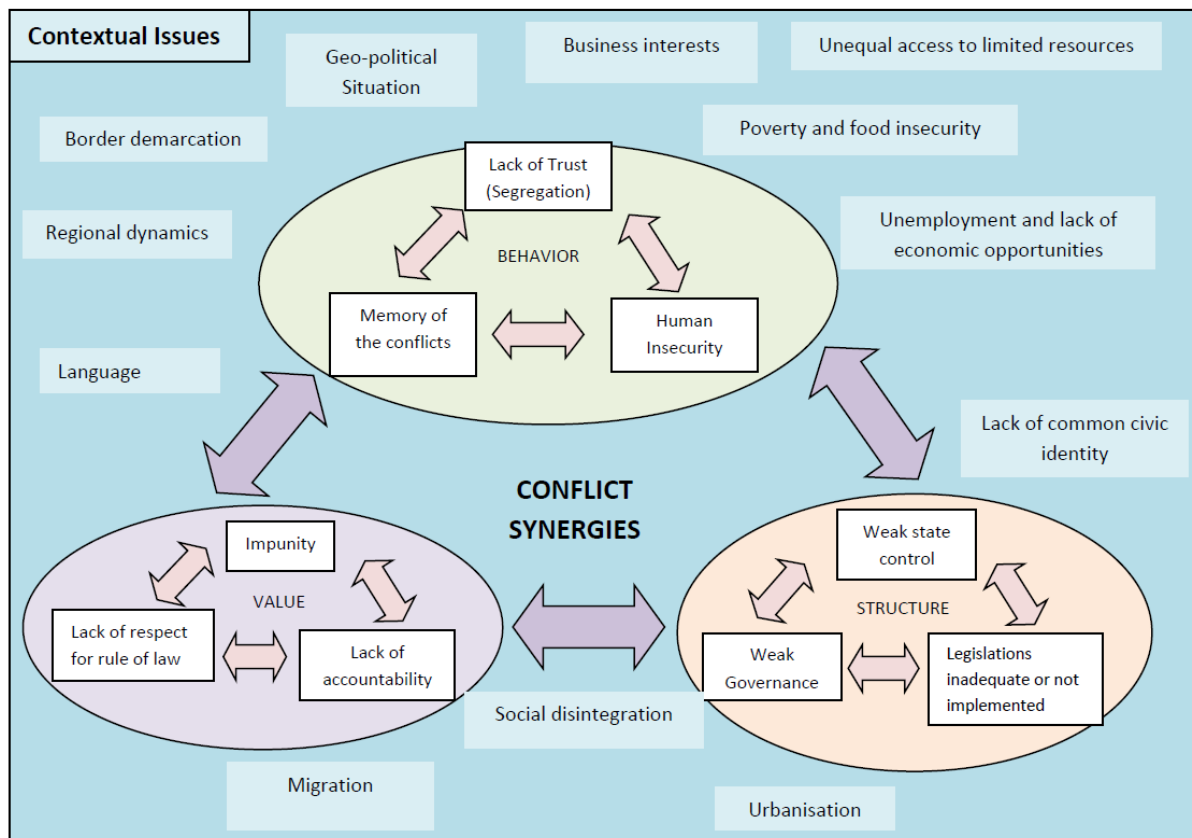
Ниже приведенный график подводит итоги проведенного выше анализа. Он не содержит исчерпывающий перечень вызовов миростроительству, но изображает взаимосвязь между ключевыми факторами, которые следует учитывать при создании фундамента для достижения мира, и некоторые контекстуальные вопросы, которые существуют в Кыргызской Республике.

---

<sup>17</sup> Всемирная продовольственная программа: Месячный обзор продовольственных цен и безопасности, май 2013, <http://www.wfp.org/content/kyrgyz-republic-monthly-price-and-food-security-update-2013> (просмотрено 1 июля 2013).

<sup>18</sup> См. EurasiaNet.org (2013 г.), «Кыргызстан и Узбекистан: Пограничный конфликт, политический тест для Каримова» См. вебсайт <http://www.eurasianet.org/node/66438> (доступен 1 февраля 2013 г.).

Рис. 1: Синергия конфликтов<sup>19</sup>



19 Основано на модели Фишера, Саймона и соавт. (2000 г.) Работа с конфликтами: навыки и стратегии действий. Лондон: Zed Books.

Основываясь на вышеизложенном анализе и подробном отражении проблем/вызовов в области миростроительства и возможностей, отраженных в ОНПМ, на заседании СРК 14 июня 2013 г были обобщены и представлены ниже следующие проблемы и возможности. В этой таблице проблемы в области миростроительства были пересмотрены для того, чтобы отразить позитивные действия, которые требуются для решения конкретной задачи (*например, «отсутствие подотчетности», было изменено на «продвижение подотчетности»*). Возможности миростроительства в правой колонке отражают зависимую возможность, которая объясняет, как может быть решена дальнейшая задача или при каких условиях, факторах, стратегиях/политике и стратегических основах это может помочь решению той или иной проблемы.

Были разработаны приоритетные долгосрочные результаты для Плана приоритетов в области миростроительства Кыргызской Республики (см. раздел II. С), которые были выработаны как комплексный ответ на ключевые проблемы миростроительства и выявленные возможности, а также учитывая то, что ООН и национальные партнеры могут реально достичь совместно в данный период времени для продвижения миростроительства в ускоренном режиме.

<b>Проблемы/вызовы в области миростроительства</b>	<b>Возможности миростроительства</b>
Усиление потенциала государственных органов власти для осуществления политических программ и предоставления услуг	Инициативы, которые поддерживают государство: - Сократить неравенство, неравный доступ к услугам - продвижение равного и инклюзивного управления и распределения экономических и природных ресурсов
Оказание помощи государственным органам власти для их большего вовлечения в предотвращение и урегулирование конфликтов (в партнерстве с гражданским обществом)	Существующие мирные инициативы и потенциал гражданского общества в партнерстве с государственными органами
Сокращения насилия в отношении детей и молодежи в школах, местных сообществах и семьях	Продвижение вовлечения/участия молодежи и детей, усиление гражданской идентичности и верховенство права
Усиление подотчетности и уважения верховенства права и прав человека	Судебная реформа, реформы органов национальной безопасности и правоохранительных органов
Совершенствование механизмов сдержек и противовесов для усиления подотчетности государственных органов власти	Реформа государственного управления
Снижение уровня безнаказанности и	Судебная реформа, реформы органов



обеспечение соблюдения принципов справедливого судебного разбирательства	национальной безопасности и правоохранительных органов
Продвижение гражданской идентичности	Мероприятия, отмеченные в Концепции национального единства и межэтнических отношений
Обеспечение свободы религии и вероисповедания при осуществлении борьбы с насильственным религиозным экстремизмом	Содействие гражданскому образованию через реализацию концепции
Использование возможностей и потенциала СМИ для содействия установления единства, а не разделения	Мероприятия, отмеченные в Концепции национального единства и межэтнических отношений
Содействие развитию языкового и культурного разнообразия как источнику обогащения общества	Многоязычное образование согласно описанию в Национальной стратегии устойчивого развития
Укрепление доверия между этническими группами и уменьшение разделения/сегрегации в обществе	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание Государственного агентства по делам местного самоуправления и межнациональных отношений</li> <li>- Совместные мероприятия с участием людей с различным происхождением для преодоления разногласий</li> </ul>
Повышение доверия граждан к государственным органам власти	Совершенствование верховенства права, сферы предоставления услуг, участие граждан и т.д.
Отсутствие разрешения прошлых конфликтов, отсутствие урегулирования/примирения	Диалог для общего будущего (извлечение уроков из прошлого), установление справедливости в отношении прошлых событий, обеспечение неповторения событий прошлого.
Соблюдение международных стандартов и обязательств в сфере прав человека	Помощь Кыргызской Республике в соблюдении положений ключевых международно-правовых договоров по правам человека и шести факультативных протоколов к этим договорам
Повышение уровня человеческой безопасности среди всех слоев населения и снижение уровня вовлеченности уязвимых групп населения в акциях протеста и в криминальной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Усиление потенциала государственных органов власти для того, чтобы лучше управлять шоками (например, рост цен на продовольствие)</li> <li>- Повышение равного доступа к экономическим перспективам</li> </ul>

	- Использование интервенций, которые сокращают отсутствие человеческой безопасности в качестве средства для улучшения межобщинных отношений
Увеличение равного участия женщин в процессе принятия решений в органах власти и подчеркивание важной роли женщин в процессах миростроительства, а также защита женщин и девочек от насилия	Реализация принятого Национального плана действий согласно Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 «О женщинах, мире и безопасности»
Содействие участию и представленности этнических меньшинств и их более широкому доступу к занятости в государственных органах власти, в частности в правоохранительных органах	Рекомендация Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: "принять срочные меры для расширения участия меньшинств в политической и общественной жизни"
Разрешение проблем, связанных с дискриминационной практикой и нарушениями прав человека	Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации и УПО (Механизм Совета по правам человека Организации Объединенных Наций по проверке соблюдения прав человека в Государствах-членах ООН)
Интеграция молодежи в общественную деятельность и органы, принимающих решения, чтобы лучше отстаивать свои права	Реализация мер по государственной молодежной политике; выполнять рекомендации Национальной стратегии устойчивого развития
Устойчивая реинтеграция тех лиц, кто вернулся в места своего прежнего проживания после вынужденного покидания этих мест во время конфликтных ситуаций	Выполнение решения Генерального секретаря №2011/20 «Долгосрочные решения для перемещенных и возвратившихся лиц» от 4 октября 2011 года

**б) Дорожная карта укрепления мира - стратегии, политика и инициативы:**

В контексте Кыргызстана, не имеющего практики существования мирного соглашения или других каких-либо договоров в области миростроительства, были разработаны приоритетные долгосрочные результаты в рамках ППМ с целью продвижения реализации стратегий, политики и инициатив в областях, которые имеют решающее значение для миростроительства. Средства будут направлены на то, чтобы инициировать развитие важных процессов миростроительства, что в настоящее время не достаточно финансируется, которые нацелены на достижение каталитических изменений в укреплении приверженности к обеспечению прав человека, верховенства права, содействие развитию межэтнических отношений, продвижение и реализация политики многоязычия и гражданского образования, а также других направлений. Как ожидается, эти изменения обеспечат условия для возникновения стабильности и укрепления мира.

**1) Национальная стратегия устойчивого развития (2013-2017 годы)** является пятилетним Планом Кыргызской Республики для достижения значительных успехов в достижении ряда целей в области развития. Стратегическое видение - это «сильная и независимая страна, которая является частью развитых стран мира, место, которое является удобным для жизни, место, где гарантируются права, свободы и безопасность человека, управление многоязычной и дружественной внутренней окружающей средой осуществляется соблюдением верховенства права, это страна с высоким уровнем образования, здоровой природной среды, общественной стабильности, это страна, имеющая международный имидж, стабильность, устойчивый экономический рост и высокую привлекательность для инвесторов<sup>20</sup>. Эта стратегия предусматривает верховенство права в качестве ключевого фактора стабильности. В этой связи она предусматривает такие меры, как борьба с коррупцией, создание надежной системы государственного управления, реформирование судебной системы и правоохранительных органов. Также делается значительный акцент на единстве народа в качестве предварительного условия для сохранения государственности и успешного развития, направленного на развитие межнационального согласия, формирование гражданского населения (например, через гражданское образование и повышение информированности/осведомленности) и обеспечение того, чтобы СМИ выполняли роль, способствующую достижению мира, но не разделения в обществе.

**2) Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в КР** была утверждена 18 марта 2013 г. Советом обороны КР после почти трехлетних переговоров. При этом были преодолены многочисленные препятствия, которые привели к задержке завершения концепции и одобрения этой важной политики/стратегии, которая направлена на улучшение национального единства и межэтнических отношений, содействие формированию общей гражданской идентичности, а также развитию многоязычного образования для повышения уровня знаний кыргызского языка, являющимся государственным языком, среди всех граждан страны и в то же время укрепление языкового разнообразия путем предоставления гарантий того, что граждане смогут сохранять и изучать свой родной язык без языковой дискриминации.

**3) Рамочная программа Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)** на 2012-2016 годы серьезно сконцентрирована на удовлетворении потребностей в области миростроительства. "Мир и стабильность на пути к устойчивому развитию» является краеугольным камнем для ЮНДАФ. Под этой сверхзадачей появились три взаимосвязанных направления сотрудничества: (Компонент 1) Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека; (компонент 2) Социальная интеграция и равноправие, и (компонент 3) Инклюзивный и устойчивый рост постоянной занятости для сокращения бедности. Все вышеизложенное имеет взаимосвязь и принимает во внимание такие вопросы, как гендерное равенство и права человека.

**4) Национальный план действий по резолюции Совета Безопасности ООН 1325 о Женщинах, Мире и Безопасности**, который был принят в феврале 2013, и тот факт, что Кыргызская Республика была выбрана в качестве пилотной страны для реализации Плана действий ООН «Семь пунктов», представляют собой хорошие возможности для

---

<sup>20</sup> Правительство Кыргызской Республики (2013 г.) «Национальная стратегия устойчивого развития», стр. 7.

продвижения равного участия женщин в процессе принятия решений в органах управления и определения роли женщин в процессах укрепления мира, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также защиты женщин и девочек от насилия. Оба этих действия отвечают запросам Национальной стратегии по гендерному равенству (2012-2020) и последующему Плану действий. План действий ООН «Семь пунктов» это также хорошая возможность для тесного взаимодействия и сотрудничества между организациями, работающих в области обеспечения прав женщин, кризисных центров, полиции и других органов безопасности и судебных органов.

5) В ноябре 2012 г. Кыргызская Республика была выбрана в качестве одной из трех пилотных стран по реализации Решения Генерального секретаря ООН (№ 2011/20) **О долгосрочных решениях:** решения вопросов перемещенных лиц, беженцев и возвратившихся лиц после завершения конфликта. Это представляет существенную возможность достичь полной и устойчивой реинтеграции тех лиц, которые пострадали в результате конфликта и перемещения в июне 2010 года с целью обеспечения их равного доступа к правам. Эффективная реализация вопроса об устойчивой реинтеграции перемещенных лиц является ключевым фактором для вклада в дальнейший мир, социальную инклюзивность и стабильность.

6) Кыргызская Республика взяла на себя обязательства соблюдать, защищать и обеспечивать права человека в качестве члена Организации Объединенных Наций и в качестве Государства-участника семи основных международных договоров по правам человека (КЛРД, МПГПП, МПЭСКП, КЛДЖ, КПр, КПП и МКЗПП)<sup>21</sup> и шести факультативных протоколов к этим договорам. Рекомендации, сформулированные ответственными за договора органами ООН, рекомендации специальных процедур Совета ООН по правам человека (членом которого Кыргызстан являлся в 2012-2013 гг.), рекомендации Универсального периодического обзора (УПО)<sup>22</sup>, а также рекомендации, содержащиеся в докладах Верховного комиссара по правам человека<sup>23</sup>, представляют собой комплексную рамочную систему по правам человека, которую Кыргызская Республика обязалась соблюдать в целях содействия миростроительству. В этой связи, должна быть установлена система эффективного и систематического принятия последующих мер по выполнению еще не исполненных рекомендаций, включая через учреждение специального органа, наделенного полномочиями по мониторингу и анализу прогресса в выполнении этих рекомендаций.

## **В. Разбивка по соответствующим интервенциям/мероприятиям по укреплению мира и объемам финансирования**

**Таблица 1 – Разбивка донорской помощи и объемов финансирования**

<sup>21</sup> Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенция о правах ребенка (КПр), Конвенция против пыток (КПП), Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПП).

<sup>22</sup> Во время первого цикла УПО был проведен обзор Кыргызской Республики в 2010 г., и из 168 рекомендаций, разработанных в рамках данного обзора, были приняты 152 рекомендации.

<sup>23</sup> А/НРС/17/41, 1 апреля 2011 года, Совет ООН по правам человека, Отчет УВКПЧ ООН о технической поддержке и сотрудничестве в области обеспечения прав человека в Кыргызстане. А/НРС/20/12, 15 марта 2012 года, Отчет УВКПЧ ООН о технической поддержке и сотрудничестве в области обеспечения прав человека в Кыргызстане.

**Таблица 1: Картографирование донорской помощи и дефицита финансирования**

Сферы деятельности ФМС	Основной донор	Основные проекты/деятельность	Продолжительность проектов / мероприятий	Бюджет в \$	Описание сферы деятельности, в которой имеется дефицит финансирования и как будут использованы ресурсы для покрытия дефицита
Верховенство права <sup>24</sup> (включая права человека) и демократическое управление (больше связано с Приоритетным результатом 1 ППМ)	1) ЮСАИД,	1) <i>Укрепление судоправовой системы, программа по юридической защите общества,</i>	1) 2011-2016.	1) 6.6 миллионов	- существует большее количество финансирования со стороны других доноров в области обеспечения верховенства права, прав человека (ЕС, ЮСАИД и др.) и демократического управления, но они в основном сосредоточены на проводимых реформах (судебная реформа), а не новых направлениях- Отсутствие финансирования наблюдается в тех областях, которые связаны с большим уровнем риска (например, реформа правоохранительной системы, других новых реформ правительства, справедливости по
Национальное примирение;	2) Федеральное министерство по Экономическому сотрудничеству и развитию (ФРГ)	2) <i>Продвижение верховенства права в ЦА;</i>	2) 2012-2014	2) средства отсутствуют	
Демократическое управление;	3) ЕС	3) <i>Механизмы наблюдения и реформа судебной системы, гражданского общества и СМИ</i>	3) под рассмотрением на 2013-2017 гг., отмечено в секторе содействия в развитии	3) 17 миллионов (требует подтверждения)	

<sup>24</sup> Информация основана на отчете, подготовленном секторальной рабочей группой по судебно-правовой реформе для Донорской Конференции высокого уровня, который состоится в июле 2013 года в Бишкеке.

	4) Система ООН в КР <sup>25</sup>	4) Защита прав человека, верховенства права, вовлеченность и граждан, обеспечение предоставления услуг (результат ЮНДАФ 2 и	4) 2013-2016	4) 13, 121, 275 обещаны	отношению к прошлому, участие меньшинств и т.д.). Это область будет осуществляться в рамках проектов Механизма немедленного реагирования ФМС, чтобы заполнить существующие пробелы  - Агентства ООН внесли значительный вклад в мероприятия по защите прав человека и демократического управления / верховенства права, но испытывают трудности с обеспечением финансирования для покрытия обязательств ЮНДАФ на 2013-2016 гг. По данным годового отчета ЮНДАФ 2012, объем финансирования в этой области составляет \$ 12 млн.078 тыс. 927 долларов. Фонд немедленного реагирования будет поддерживать этих проектов,
	5) Швейцария	5) наращивание потенциала в реформе государственного управления финансами	5) 2008-2013 (продлено до конца 2014 г.)	5) общий бюджет: 7 млн.500 тысяч, вклад Швейцарии: 570 тыс.	

<sup>25</sup> Основано на информации из Годового отчета ЮНДАФ за 2012 г.

					связанных с правами человека, демократическим управлением и верховенством права, что будет трудно осуществлять посредством финансирования от других доноров (см. объяснение выше)
Национальное примирение (в большей степени связано с Приоритетным результатом 2 и 3 ППМ)	1) ЮСАИД  2) Система ООН в КР <sup>26</sup>	1) Смягчение последствий конфликта посредством целевого анализа и действий сообщества, Мир через процветание, СМИ в области миростроительства, молодежь  2) Национальная инфраструктура мира на местном, региональном и национальном уровнях (ЮНДАФ, колонна 1)	1) 2011-2015  2) 2013-2016	1) 7 млн.374 тыс.174  2) 21 млн, 391 тыс.928 обещано	Заложенные средства на наращивание потенциала органов МСУ в области миростроительства ограничены. До настоящего времени не было совершено существенных действий в поддержку недавно созданного Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям, который будут играть ключевую роль в реализации недавно утвержденной Концепции национального единства и межэтнических отношений; - Концепция

<sup>26</sup> Основано на информации из Годового отчета ЮНДАФ за 2012 г.

					<p>национального единства и межэтнических отношений также предусматривает поощрение многоязычного и поликультурного образования и обеспечение позитивной роли СМИ. Никаких существенных финансов не было выделено для реализации этой критической важной концепции - Только 18% средств, обещанных в сферу миростроительства в ЮНДАФ, были подтверждены.</p>
--	--	--	--	--	--

## **II. ЦЕЛИ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИНТЕРВЕНЦИИ/МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА**

### **A. Цель ППМ**

Основной целью ППМ является предоставление стратегического направления для деятельности в области миростроительства в стране посредством решения основных вызовов/проблем и, в частности, в области создания государственных и негосударственных учреждений для продвижения развития верховенства права и обеспечения доступа к правосудию, что лежит в основе политической и социальной нестабильности, и ограничивающие развитие общей гражданской идентичности и достижение устойчивого мира, а также препятствующие долгосрочному развитию страны.

Данный План приоритетов направлен на следующие приоритетные сферы деятельности ФМС: 2) Верховенство права; 5) Национальное примирение; 6) Демократическое управление.

### **B. Целевые группы**

Целевые группы для приоритетных долгосрочных результатов и государственных учреждений (*носители обязанностей*) и граждан (*правообладатели*). *Носители обязанностей* включают в себя: ключевые государственные органы власти, которые должны обеспечивать соблюдение верховенства права, обеспечивать равный доступ к



правосудию и защите прав человека; государственные органы на всех уровнях, которые способствуют объединению и реализации миротворческих инициатив местных сообществ на местном уровне с соблюдением адекватной подотчетности; государственные органы власти всех уровней, ответственные за продвижение общей гражданской идентичности, многоязычного образования и уважение многообразия и прав меньшинств. *Правообладатели* включают в себя, среди прочего, детей и молодежь, женщин, лиц, пострадавших от конфликтов, и перемещенные лица, бедных и уязвимых, а также лиц, принадлежащих к меньшинствам, гражданское общество и органы государственного надзора. Для любых миротворческих усилий для того, чтобы удержать и достичь каталитического эффекта, инициативы должны быть направлены на установление эффективного диалога между носителями обязанностей и правообладателями на национальном и местном уровнях. Для достижения устойчивых результатов будет иметь решающее значение обеспечение координации и партнерства между различными национальными и местными уровнями, и признание их обязанностей и обязательств друг к другу путем предоставления прав и услуг, но и требования их как части своих прав.

Потенциал учреждений по внедрению и эффективной реализации политики, исполнения законов и программ на национальном уровне непосредственно связан со способностью местных органов власти решать вызовы/проблемы в области укрепления мира на основе транспарентности/прозрачности, и способностью осуществлять соответствующие контексту инициативы, направленные на спад напряженности, обеспечение реинтеграции лиц, пострадавших в результате конфликта, и достижение устойчивого мира. Это может достигаться при синхронной работе с людьми, в частности с наиболее уязвимыми и маргинализированными слоями населения для того, чтобы усилить их возможности требовать и способствовать повышению доступа к правосудию, подотчетности со стороны властей, включению в общество, защите прав человека, вовлечению местных органов самоуправления в области укрепления мира и поощрению гражданской идентичности, многоязычного и многокультурного образования.

#### **А. Теория изменений и ожидаемые конкретные результаты ФМС**

**Приоритетная сфера деятельности 1 Фонда миростроительства:** Мероприятия, направленные на способность реагировать на непосредственные угрозы мирному процессу, оказание помощи для выполнения соглашений о мире и проведение политического диалога, в частности в отношении усиления национальных институтов и процессов, созданных в рамках этих соглашений.

Следующие результаты способствуют этой сфере деятельности:

***Приоритетный Результат 1:* Критические законы, политики/стратегии, реформы и рекомендации по механизмам защиты прав человека, в том числе УПО<sup>27</sup>, реализуются для поддержания верховенства права, улучшения доступа к правосудию и уважения, защиты и реализации прав человека.**

---

<sup>27</sup> Между тем подход, применяемый по правам человека (ППЧ) и реализация механизмов рекомендаций в по правам человека, в том числе УПО, представляет собой сквозной вопрос, имеющий решающее значение для всех долгосрочных результатов Плана приоритетов по миростроительству, и в частности, с особым фокусом на выполнении рекомендаций, разработанных по механизмам по правам человека в рамках долгосрочного результата 1 1..

Отчет ОНПМ показал, что многие вызовы/проблемы миростроительства включают в себя отсутствие доступа к правосудию (в том числе в связи с конфликтами в прошлом), слабую защиту и продвижение прав человека, недостаточное участие и представленность меньшинств, несправедливое применение законов, отсутствие подотчетности, безнаказанность и недостаток доверия к государственным органам власти. В рамках Кыргызской Республики важно повысить потенциал национальных и местных государственных органов власти управления и гражданского общества для обеспечения равного доступа к правосудию и правам человека в соответствии со стандартами в области прав человека, а также соблюдать верховенство права.

Результаты ОНПМ также выявили наличие чувства незащищенности среди части населения. Такое чувство незащищенности связано с высокой распространенностью насилия (особенно в отношении женщин, детей и молодежи в школах и семьях), криминальных общественных практик и слабого государственного управления, часто негативно влияющих на госслужбу, в результате чего существует неравный доступ к качественным государственным услугам, тем самым оставляя пространство для дискриминационной практики, что в свою очередь вызывает недовольство. В связи с этим, предусмотренные инициативы предполагают подготовку условий для долгосрочных изменений с точки зрения равного доступа к правосудию, соблюдения и продвижения прав человека, борьбы с безнаказанностью, эффективного участия и представленности меньшинств (в том числе на государственной службе), для преодоления неравенства и чувства исключенности из общества, в том числе для предоставления равного доступа к экономическим возможностям, природным ресурсам и предоставления услуг.

Проекты, которые будут разрабатываться для достижения этого результата будут не только способствовать достижению равенства перед законом и недискриминации, но также наделят полномочиями людей, независимо от половой принадлежности, национальности, религии и других отличий, отстаивать/требовать свои права. Они также будут направлены на развитие диалога относительно того, как разрешать вопросы, связанные с правосудием в отношении прошлых конфликтов для достижения общего будущего, в котором, например, будет исключена возможность повторения событий июня 2010 г..

В то же время граждане будут иметь возможность формулировать и требовать необходимые изменения и активно выступать за это. Мероприятия будут направлены на предоставление центральной роли молодежи и женщинам<sup>28</sup>, а также другим маргинализированным группам, таким как меньшинства, в форумах, где будут приниматься решения, и в лидеровании в деятельности по миростроительству. Они будут участвовать в диалоге с представителями государственных органов власти для обсуждения возможных вариантов для того, чтобы добиться этих изменений. Подход, основанный на инклюзивном диалоге, также направлен на укрепление доверия между государственными органами власти и гражданами.

Изменения, предусмотренные в рамках этого результата, будут носить каталитический характер с тем, чтобы помочь разрешению ситуации, которые характеризуются отсутствием прогресса в реализации критически важных законов, политики/стратегий, реформ и рекомендаций механизмов по правам человека, в том числе Универсального

---

<sup>28</sup> в соответствии с Национальным Планом действий согласно Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 и семи пунктам Плана действий ООН по участию женщин в процессе миростроительства

периодического обзора (УПО). Это будет достигнуто за счет устранения основных препятствий/барьеров на пути обеспечения верховенства права, улучшения доступа к правосудию и защите прав человека. Такие барьеры будут устраняться путем повышения потенциала соответствующих ключевых государственных органов управления для продвижения или инициирования важных судебных реформ и политических реформ в тесной консультации с гражданами.

Устойчивая реинтеграция сообществ, которых коснулся конфликт, обеспечит равный доступ к правам и поможет сократить превалирующее чувство маргинализации. Это будет дополнением к обеспечению атмосферы безопасности и социальной целостности, и поддержит активное участие сообществ, которых коснулся конфликт, в процессе устойчивого укрепления мира и развития процветающей страны.

Проведение необходимых изменений в области соблюдения верховенства права, правосудия прав человека, зачастую было неудачным из-за отсутствия исполнения законов, политики/стратегии и реформ. Меры и мероприятия, вносящие вклад в достижение этого приоритетного результата, будут нацелены также на повышение потенциала государственных органов. Правообладатели, в особенности наиболее уязвимые и маргинализованные группы, и гражданское общество будут наделены правом участвовать в процессе реализации этих мероприятий в качестве конструктивных партнеров, например, через участие, мониторинг реализации и требование подотчетности от государственных органов по достижению результатов в пользу правообладателей. В процессе такой реализации предполагается продвижение солидарного чувства совместной ответственности по разрешению сложных вопросов, которые до этого не решались должным образом через другие инициативы и которые рассматривались некоторыми партнерами по развитию в качестве «слишком сложных» для разрешения ввиду высокого уровня неопределенности вокруг этих проблем.

В целях решения вышеуказанных проблем, к сентябрю 2016 агентства ООН будут работать с государственными партнерами и неправительственными организациями для поддержки законодателей принять или изменить, по крайней мере, 10 законов и политики, чтобы привести их в соответствие с международными стандартами и рекомендациями Механизмов ООН по правам человека. Учет рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации, по крайней мере, два из этих законов и политики будут иметь непосредственное влияние на права женщин. Приоритетность законов, которые будут приняты или изменены будет сосредоточена на тех, которые будут иметь конкретные результаты в области миростроительства и будут иметь влияние на местном уровне. Агентства ООН будут также оказывать поддержку для того, чтобы были внесены изменения и в соответствующие подзаконные акты в соответствии теми с изменениями, которые будут внесены в законодательство в рамках осуществляемых изменений.

Принятие и изменение законов будет сделано как на национальном, так и на местном уровнях. Для всех приоритетных результатов в ППМ агентства ООН в консультации с правительством через сопредседателя СРК договорились определить приоритетными 12 районов, в которых 36 пунктов (в том числе айыл окмоту<sup>29</sup>, поселки городского типа, города и районов городов). Эти места были определены в связи с имеющейся историей насильственных конфликтов, были затронуты насильственными конфликтами или

---

<sup>29</sup> Относится к местным органам власти на уровне села.

подвержены конфликтам в контексте конфликта в стране. В рамках Результата 1, Агентства ООН будут осуществлять деятельность на местном уровне как минимум в шести местах за пределами Бишкека в рамках 12 упомянутых районов.

**Приоритетная сфера деятельности 2 Фонда миростроительства:** Мероприятия, проводимые для создания и/или усиления национального потенциала по продвижению мирного сосуществования и мирного урегулирования конфликтов и проведения деятельности по миростроительству.

Следующие результаты способствуют этой сфере деятельности:

**Приоритетный Результат 2: Органы местного самоуправления в сотрудничестве с соответствующими государственными органами управления и гражданским обществом<sup>30</sup>, имеют потенциал для преодоления разделения и сокращения напряженности на местном уровне.**

ОНПМ подтвердила, что отсутствие доверия преобладает среди некоторых местных сообществ (не только по этническому признаку). Часто общины сталкиваются с разделением и поляризованные группы выражают свои страхи и недоверие к "другим". Кроме того, местные власти не всегда пользуются доверием людей, и местные власти, и люди иногда выражают свое недоверие к центральным государственным органам управления. Различная степень и масштабы недоверия могут привести к разрушению связей, непониманию и могут явиться причиной обострения и эскалации конфликта.

Память о конфликтах в прошлом в значительной мере негативно влияет на людей, особенно на юге, но не только на юге Кыргызской Республики. Прошлые проблемы правосудия не были должным образом решены, процессы их урегулирования не были одобрены в широком смысле слова и не были признаны, при этом отсутствовало ощущение решения конфликтов в прошлом. В дополнение к вышеуказанным вызовам/проблемам миростроительства, локализованное напряжение сопряжено с доступом к воде и земле. Существующие природные ресурсы привлекают бизнес-интересы многонациональных компаний и иностранных/внутренних инвесторов, а их статус и деятельность, как в случае с Кумтором, также может разжечь напряженность и конфликты среди населения. Представительство национальных меньшинств в органах государственной власти, правоохранительных и судебных органах в частности, является низким. Этот и другие факторы, более подробно описанные в ОППМ, увеличивают чувство незащищенности человека среди различных слоев населения. Это привело к разделению людей на местном уровне, в том числе к повышенной сегрегации этнических групп в некоторых частях страны. Более того, граждане часто не сообщают о случаях, проблемах и/или жалобах властям, они удалились в свои родные общины и соседние ближайшие окрестности, что сокращает их участие в общественной жизни и, таким образом, это ограничивает проведение диалога и возможности для рассмотрения жалоб.

Органы МСУ<sup>31</sup> имеют наилучшие возможности для решения вышеуказанных проблем на местном уровне при поддержке соответствующих государственных органов

---

<sup>30</sup> Это не только означает, что потенциал МСУ будет усилен, но также означает, что гражданское общество на местных уровнях должно получить поддержку, с тем, чтобы МСУ и гражданское общество могли бы работать вместе в вопросах миростроительства более тесно и эффективно.

<sup>31</sup> Органы МСУ в контексте Кыргызской Республики относятся к "айыл окмоту" или «айыльным округам».

управления и гражданского общества, однако их возможности это осуществить часто ограничены. В 2013 г. было создано Государственное агентство по вопросам местного самоуправления и межэтнических отношений, тем самым была представлена возможность для оказания помощи органам МСУ в целях преодоления существующего разделения и снижения напряженности. Кроме того, ряд других государственных институтов<sup>32</sup> в равной степени могут позволить органам МСУ играть более эффективную роль.

Основное изменение, предусмотренное в рамках этого результата, заключается в том, что органы МСУ, особенно в областях, подверженных конфликтам, будут иметь больше потенциала для руководства инклюзивным диалогом и инициатив местных сообществ по укреплению мира, которые способствуют устранению разделения на местах и снижению напряженности. Чтобы добиться этого, органы МСУ, а также соответствующие государственные органы и гражданское общество будут поддерживаться в их совместной деятельности, приносящей осязаемые результаты в укреплении мира на местном уровне, и не только в течение периода реализации этого Плана приоритетов по укреплению мира, но в дальнейшем после завершения его реализации. Работа с гражданским обществом и поддержка соответствующих инициатив (в том числе включающие молодежь, женщин, религиозных лидеров, частный сектор / предпринимателей, ассоциации водопользователей, комитеты по укреплению мира и консультативные комитеты, молодежные центры и т.д.) совместно с органами МСУ будет иметь важнейшее значение для того, чтобы способствовать развитию местного партнерства в области миростроительства.

Органы МСУ могут внести свой вклад в реализацию Концепцию укрепления единства народа и межэтнических отношений КР и соответствующих разделов/направлений Национальной стратегии устойчивого развития; улучшение возможности для проведения мониторинга напряженности/межобщинных отношений и реализации мер по предотвращению насильственных конфликтов с применением силы и снижения уровня преступности в партнерстве с гражданским обществом (в частности женщин, детей и молодежи); активизировать диалог между гражданами, органами местного самоуправления и правоохранительными органами для решения местных вызовов/проблем безопасности и миростроительства; обеспечить справедливое представительство национальных меньшинств и других уязвимых и маргинальных групп в местной политике и миротворческих инициативах, оказывать помощь в социальной интеграции уязвимых групп населения на основе предоставления равноправных и доступных государственных услуг; реализовывать на общинном уровне мероприятия, которые помогают преодолению межэтнических, религиозных и других видов деления общества (например, путем создания совместных экономических перспектив, включая мероприятия, которые снижают экономическую уязвимость, например, путем содействия созданию рабочих мест, получению доходов, если они будут разработаны и реализованы таким образом, чтобы служить в качестве средства для укрепления сотрудничества между противостоящими группами и вовлечения молодых людей).

Кроме того, органы МСУ будут иметь больше возможностей для реализации местных инициатив, способствующих формированию чувства решения вопросов относительно

---

<sup>32</sup> Это относится к государственным учреждениям на национальном, областном и районном уровне, которые могут поддерживать и позволить органам МСУ стать важным органом в области миростроительства на местном уровне.

прошлых насильственных конфликтов. Это должно включать в себя возможность решения вопроса «справедливости по отношению к прошлому» таким образом, который является наиболее целесообразным и осуществимым на местном уровне. Усиление роли органов МСУ будет способствовать не только укреплению доверия между противостоящим группами местного сообщества, но и между гражданами, в частности между женщинами и молодежью, а также по отношению к государственным институтам. Вовлечение гражданского общества и граждан, в частности молодежи, женщин и меньшинств, работа с органами местного самоуправления в решении проблем и конфликтов приведет к повышению возможностей и ответственности граждан.

*Агентства ООН будут осуществлять мероприятия с органами МСУ в 36 точках.*

**Приоритетный результат 3: Политики, инициативы пилотного характера и подходы, позволяющие дальнейшему развитию общей гражданской идентичности, многоязычного образования и уважения многообразия и прав меньшинств, разработаны и внедрены.**

Одним из основных вопросов в этой сфере является язык, который стал одним из центральных вопросов при обсуждении социальной интеграции. В соответствии с Конституцией, кыргызский язык является государственным языком, что означает, что он является приоритетным языком и служит в качестве основного языка для населения страны, но русский язык, который имеет статус официального языка, широко распространен и является основным языком общения в некоторых сферах деятельности и общества. В настоящее время инициатива по осуществлению политики развития кыргызского языка вызывает споры. Хотя укрепление знания государственного языка является важным, существуют опасения, что это может произойти одновременно с растущей дискриминацией языков меньшинств и жителей, не разговаривающих на кыргызском языке в общественной жизни.

В этом контексте национальная политика развития языка является важным вопросом и широко обсуждается. Национальная стратегия устойчивого развития (на 2013-2017 гг.) рассматривает языковое и культурное разнообразие в качестве источника для обогащения общества и считает его ключом для устойчивого человеческого развития. Знание языка или языков, используемых жителями страны, помогает сформировать единую гражданскую идентичность, в то же время может символизировать инклюзивное общество через уважение разных языков, на которых говорят в Кыргызской Республике.

Концепция укрепления единства народа и межнациональных отношений КР направлена на развитие многоязычного образования для повышения уровня знаний кыргызского языка всеми гражданами страны и в то же время, на укрепление языкового разнообразия путем обеспечения возможности гражданам сохранять и изучать свой родной язык без языковой дискриминации. Поэтому очень важно поддержать элементы данной концепции в соответствии с настоящим приоритетным результатом для продвижения сбалансированной языковой политики<sup>33</sup>. Концепция предлагает

---

<sup>33</sup> В письме Президента Кыргызской Республики Генеральному секретарю ООН, один из приоритетов – это «Обеспечить стимулирующую поддержку в реализации Концепции национального единства, направленной на улучшение межэтнических отношений. А также в исполнении языковой политики и образования».

пилотирование методологий и подходов в развитии многоязычного образования с учетом потребностей учащихся и интересов различных этнических общин, усиление инклюзивности через общую идентичность, которая уважает мультикультурализм.

В целях решения социального разделения общества, как было отмечено в ОНПМ, должна быть развита в дальнейшем общая гражданская идентичность, объединяющая всех граждан Кыргызской Республики, при этом сохраняя культурное разнообразие. В связи с этим Концепция предусматривает меры по оказанию содействия единству страны, межэтническому согласию и толерантности, например, путем реализации образовательной политики, направленной на формирование нового поколения граждан, уважающих разнообразие и умеющих применять навыки межкультурного общения. Она планирует достичь это за счет расширения гражданских прав и образования, основанного на правах человека, в системе обучения и повышения квалификации учителей и руководителей в системе образования.

После июньских событий 2010 г., характеризующихся также ростом националистических настроений, риторика ксенофобии была на подъеме, и в частности в кыргызскоязычной прессе. Важная роль СМИ в равной мере отводится в Концепции. Она предлагает, например, развитие механизмов саморегулирования и навыков журналистов для того, чтобы предотвратить провокационные разжигающие рознь сообщения в средствах массовой информации, обеспечить чувствительное к конфликтам и сбалансированное освещение межэтнических вопросов. Она также предусматривает поддержку СМИ, выходящих на языках меньшинств и содействие инициативам, способствующих общей гражданской идентичности и культурному разнообразию.

Мероприятия в рамках вышеуказанного результата будут поддерживать реализацию элементов Концепции, которые будут носить каталитический характер, создавая более благоприятные условия для продвижения инклюзивного образования и политики средств массовой информации, программ и подходов, продвигая общие гражданские ценности, многоязычное образование и уважение разнообразия и прав меньшинств при реализации этого Плана приоритетов по укреплению мира. Содействие многокультурному образованию и повышению осведомленности/информированности будет в долгосрочной перспективе способствовать решению проблем высокой распространенности насилия, особенно в отношении детей и молодежи в школах и семьях. Атмосфера в образовательных учреждениях, дома и в обществе в целом, в которой насилие рассматривается как приемлемое явление, подрывает создание благоприятных условий для достижения мира. Развитие гражданской идентичности важно, также как важно для ее успеха обеспечение ее инклюзивности и продвижение общих ценностей. В соответствии с этим результатом, ожидается, что 30 школ и 5 дошкольных учреждений в восьми районах (все или большинство из которых будет расположены в приоритетных 12 районах) будут осуществлять многоязычную учебную программу.

Кроме этого, будет усиливаться роль СМИ для повышения осведомленности и чувствительности в отношении уважения многообразия, прав меньшинств и социальной ответственности. Мероприятия по линии СМИ будут особенно нацелены на предоставление права голоса женщинам и меньшинствам, давая им возможность активно участвовать в процессе миростроительства и процессах принятия решений.

Посредством предоставления таких возможностей, эти мероприятия будут также гарантировать, что меньшинства и женщины будут играть существенную роль в достижении целей мероприятий по линии проектов по СМИ. Это будет сделано путем налаживания сотрудничества различных этнических групп в производстве. По меньшей мере 12 мероприятий по линии СМИ будут осуществлены в приоритетных районах.

Государственные институты и гражданское общество будет иметь возможность использовать лучшие практики, сгенерированные с помощью интервенций, например, чтобы увеличения масштабов многоязычия и поликультурности подходов образования пилотируемых для формального и неформального образования. Принимаются также ожидается, позволит более эффективного участия и представленности меньшинств в общественной жизни.

### **С. Идеи проекта**

Идеи проекта, перечисленные ниже, взяты из ОНПМ и отражают мнения собеседников и участников опроса при проведении интервью, а не агентств ООН. Поэтому эти идеи иллюстрируют результаты проведенных консультаций в отношении определения приоритетных результатов. Формулирование самих проектов, которые будут способствовать достижению приоритетных результатов в соответствии с настоящим ППМ, будет зависеть от консультаций между агентствами ООН, их национальными коллегами и партнерами.

#### **Результат 1:**

- i. Увеличить представительство женщин, меньшинств и молодежи в управлении, в том числе в судебных и правоохранительных органах, в пограничной и военной службе (возможно, также посредством позитивной дискриминации);
- ii. Ввести определение «дискриминация» в законодательство, и наказание за дискриминацию и подстрекательство к ненависти;
- iii. Обеспечить внутренний контроль и надзор в структуре госуправления, в том числе в правоохранительных органах, прокуратуре и судебных органах и среди других государственных должностных лиц.
- iv. Повысить потенциал государственных служащих по конфликтно-чувствительному управлению и по вопросам прав меньшинств, и усилить систематическое и скоординированное взаимодействие между государственными органами для решения проблем и вопросов, касающихся мира в стране.

#### **Результат 2:**

- i. Улучшить равный доступ к государственным услугам через обязательное общественное участие по формулированию и оценке политик в этой сфере;
- ii. Повысить потенциала тех, кто работает в органах местной власти, включая работников МСУ, в управлении природными ресурсами (для предотвращения насильственных конфликтов), содействовать взаимодействию (диалогу) между местными чиновниками, населением и хозяйствующими субъектами, а также привлечь местное население в процесс принятия решений;
- iii. Поддерживать доходоприносящую деятельность, основанную на межэтническом диалоге и взаимодействии общин;
- iv. Развивать механизмы по разрешению конфликтов/диалогу для решения спорных вопросов;



### **Результат 3:**

- i. Использование новых технологий средств массовой информации для изучения общественного мнения и продвижения принципов уважения прав человека, мультикультурализма, толерантности и социальной сплоченности;
- ii. Последовательное реформирование сектора образования: Это может включать в себя обзор истории и другие учебников, с тем, чтобы они отражали этническое разнообразие страны и вклад каждой этнической группы, а также развитие моделей многоязычного и поликультурного образования, которые предполагают использование языков меньшинств на всех уровнях в дополнение к изучению и использованию государственного и официального языков;
- iii. Продвигать «культуру правопорядка и справедливости», развивать образование в области права и прав человека среди молодежи и населения через гражданское образование. Важно повышать осведомленность, продвигать и обеспечивать права этнических меньшинств (образовательные, языковые, по участию в общественной жизни и в сфере СМИ);
- iv. Способствовать созданию условий для независимых журналистских расследований и конфликтно-чувствительного теле-и радиовещания; обеспечить условия для функционирования средств массовой информации на языках меньшинств и способствовать этническому разнообразию и общие гражданской идентичности посредством программирования в общественном теле и радиовещании.
- v. Дать голос женщинам и меньшинствам путем расширения их роли в реализации целей проектов по СМИ, тем самым укрепляя их активное участие в процессах миростроительства и процессах принятия решений.

## **III. Реализация Плана приоритетов**

### **A. Подход, применяемый при реализации**

Основной принцип разработки этого Плана приоритетов состоит в совместной работе с партнерами на различных уровнях. Сравнительное преимущество ООН состоит в том, что ООН может работать с партнерами на основе восходящих и нисходящих подходов в укреплении мира. При идентификации приоритетов укрепления мира был применен этот двойной подход для того, чтобы заполнить стратегические пробелы или дополнить продолжающиеся усилия других партнеров.

Будет использоваться одна стратегия, которая будет состоять в усилении роли государственных органов управления на национальных и местных уровнях. Некоторые органы управления, такие как Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, требуют содействия в исполнении их мандата в соответствии с целями, отображенными в Национальной стратегии устойчивого развития. В то же самое время, органы МСУ нуждаются в поддержке для того, чтобы усилить свою способность реагировать на напряженные отношения и стать ключевыми акторами в усилиях в области миростроительства на местном уровне.

Это двойная стратегия позволяет ООН вести работу с носителями обязанностей и правообладателями, и усилить взаимную ответственность обеих сторон, в чем у ООН имеется опыт. Носители обязанностей часто характеризуются как государственные органы и учреждения, которые являются теми госорганами, которые имеют

обязательства соблюдать права человека и должны работать для того, чтобы усилить потенциал правообладателей предъявлять требования для соблюдения своих прав. В этой связи, носители обязательств, как на национальном, так и на местном уровне, должны соблюдать и обеспечивать права и услуги в недискриминационной манере и действовать в том русле, о котором требуют правообладатели – т.е. быть услышанными и запросы решены. Правообладатели – люди или группы, у которых есть законные права, которые подлежат соблюдению, например, государственными органами или учреждениями на всех уровнях – они должны быть наделены полномочиями предъявлять свои требования и должны иметь возможность требовать от носителей прав подотчетности по исполнению ими своих обязательств, предусмотренных национальным и международным правом<sup>34</sup>. В контексте Кыргызской Республики, правообладатели зачастую не знают своих прав или не чувствуют, что они могут эффективно требовать соблюдения своих прав от носителей обязанностей. В то же самое время, они также должны знать свои обязательства, как законопослушные граждане. Эта стратегия акцентирована на обоюдных подходах, что предоставляет возможность взаимосвязи между носителями обязанностей и правообладателями, поощряя ответственность и подотчетность с обеих сторон также как и взаимодействие среди правообладателей.

Проекты, предложенные в соответствии с этим Планом, будут реализованы в определенных регионах по всей стране, с фокусом на тех областях, где существуют социальное разделение людей и напряженные отношения и/или где было негативное воздействие вследствие насильственного конфликта в недалеком прошлом, а также в сообществах, которые могут послужить примерами на предмет как можно избегать конфликтные ситуации, несмотря на напряженности или разного рода разделения. Не будет проводиться приоритизация районов по конкретному географическому положению, но будут установлены критерии для отбора проектами, который будет сфокусированы на вопросах миростроительства, в тех областях, где это наиболее необходимо.

## **В. Каталитический эффект и устойчивость**

Приоритетные долгосрочные результаты пытаются решать системные проблемы, которые лежат в основе многих вызовов/проблем в области укрепления мира, идентифицированных в стране. Они представляют собой преднамеренно долгосрочные инициативы, которые стремятся продвинуть диалог и развить потенциал, который будет в состоянии смягчить конфликт и напряженные отношения, а также усиливая взаимную подотчетность и ответственность между носителями обязанностей и правообладателями.

Более того, специфический акцент был сделан на начале реализации тех инициатив, которые стремятся способствовать изменению в поведении, структуре и ценностях (см. рисунок 1). Поэтому деятельность будет сконцентрирована на поддержании верховенства права, улучшении доступа к правосудию и защите прав человека. Это означает не только проведение структурных изменений, которые приведут к переменам, выходящим за рамки реализации этого Плана приоритетов, но и создание такой среды, где соблюдаются законы и существует доступ к правосудию, который востребован как носителями обязанностей, так и правообладателями.

---

<sup>34</sup> Определение утверждено в документе Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА), [http://www.unfpa.org/derechos/preguntas\\_eng.htm#faq4](http://www.unfpa.org/derechos/preguntas_eng.htm#faq4) (доступен 27 июне 2013 г.).

Другие инициативы ориентируются на расширение потенциала местных органов самоуправления для того, чтобы иметь потенциал разрешать местные напряженные отношения и конфликты. Это означает внедрение принципов недискриминации и гражданских ценностей, которые гарантируют, что руководители органов МСУ смогут играть сильную роль в смягчении напряженных отношений, а также иметь и эффективную поддержку со стороны других государственных органов управления, которые способствуют осуществлению их обязанностей. Это также означает формирование доверия к этим учреждениям со стороны правообладателей таким образом, чтобы они могли обратиться к государственным органам для получения помощи и почувствовать, что они получают у них поддержку. Проекты на местах будут также нацелены на устранение препятствий и проблем, которые в настоящее время препятствуют переходному правосудию и устойчивому развитию в будущем.

Усилия для поддержки многоязычного образования будут являться только началом создания общей платформы для проведения диалога, социальной инклюзивности и закрепления прав меньшинств на использование своего языка в стране. Деятельность, проводимая в рамках этого Плана, даст плоды в долгосрочном порядке.

Многие из этих инициатив содержат факторы риска, они могут не реализовать свой полный потенциал или они могут потерпеть неудачу из-за многих сопутствующих факторов. Политическое и социальное напряжение все еще высоко в стране, но существует много возможностей усилить миростроительство. Теория изменения исследует наличие потенциальных возможностей в рамках приоритетных долгосрочных результатов, которые могут открыться, если они будут успешно реализованы.

Существует много связей с деятельностью других партнеров по развитию в стране и многих взаимодополняющих видов деятельности. В этом контексте существует высокая степень уверенности, что будет предоставлено дополнительное финансирование для оказания поддержки продолжающихся в настоящее время усилий и инициирования новых проектов в рамках этого Плана. СРК поэтому будет продолжать свою работу с другими партнерами по развитию для того, чтобы повысить долгосрочные результаты миростроительства через сотрудничество и координацию деятельности.

### **С. Бюджет**

На основе существующих потребностей в области финансирования, СРК (на основе проведенных оценок) принял решение сделать запрос на общую сумму 18 миллионов долларов США в соответствии с настоящим ППМ.

Запрашиваемую сумму предполагается использовать следующим образом:

Запрашиваемое финансирование для проектов, которые будут реализованы в рамках **Приоритетного направления 1** оценивается в **5 млн. 450 000 долларов США** (2,180,000 долларов США в год в течение 30 месячной реализации проектов) для финансирования основных мероприятий, которые могут повысить потенциал соответствующих государственных органов власти и гражданского общества с целью

совместного улучшения доступа к правосудию, верховенства права и соблюдения прав человека.

**Приоритетное направление 2** потребует несколько больше средств, **6 млн.350 000 долларов США** в общей сложности; 2 млн. 540 000 долларов США в год, так как мероприятия должны покрывать реализацию проектов в конфликтных районах по всей стране, с тем, чтобы добиться ощутимых результатов миростроительства на местном уровне.

**Приоритетное направление 3** считается критически важным для того, чтобы способствовать дальнейшему развитию общей гражданской идентичности, многоязычного образования и уважения к многообразию и правам меньшинств. Было подсчитано, что **5 млн. 450 000 долларов США** (2 млн.180 000 долларов США в год) будут необходимы для финансирования соответствующих мероприятий в этой области.

Работа Секретариата оценивается в **750 000 долларов США**. После утверждения Плана приоритетов, одобрения Плана по линии ФМС ООН, отборы проектов и начала их реализации, Секретариат СРК будет продолжать свою работу и осуществлять следующие функции: мониторинг и оценка<sup>35</sup> реализации проектов, отчетность, обеспечение надзора за реализацией проектов, обеспечение взаимодействия с другими партнерами по развитию и донорами для улучшения достижения результатов миростроительства, наращивание потенциала национальных партнеров и сотрудников ООН для того, чтобы План приоритетов реализовывался в соответствующем русле.

#### **IV. Управление Планом приоритетов**

##### **A. Управление и меры по координации деятельности**

После революции и межэтнического насилия, произошедшие в Кыргызстане в апреле и июне 2010 г. агентства ООН в сотрудничестве с Правительством Кыргызстана реализовали проекты, финансируемые в рамках Механизма немедленного реагирования (МНР) (Immediate Response Facility - IRF) Фонда миростроительства (ФМС). Эти проекты общей стоимостью в 10 миллионов долларов США, реализованных в рамках МНР (IRF) внесли положительный вклад для того, чтобы предотвратить повторение и обострение насильственного конфликта. В 2012 г. все эти проекты завершили свою деятельность.

В ноябре 2012 г. Генеральный секретарь положительно рассмотрел запрос со стороны Его Превосходительства Алмазбека Атамбаева, Президента Кыргызской Республики, и одобрил дополнительную помощь от ФМС в рамках Механизма немедленного реагирования и восстановления (PRF) для того, чтобы решить остающиеся долгосрочные потребности укрепления мира в стране. Президент, чей запрос на продолжение помощи от ФМС перекликался с сообществом ООН, идентифицировал потребности в дальнейшем усилении усилий по укреплению мира по отношению к полному и жизнеспособному восстановлению кризиса в прошлом. Президентом были идентифицированы следующие приоритеты в области укрепления мира<sup>36</sup>:

---

<sup>35</sup> Расходы на Мониторинг и Оценку включены в бюджет Секретариата СРК.

<sup>36</sup> Перечисленные 4 пункта отражают точную формулировку, используемую в письме Президента Кыргызской Республики Генеральному секретарю ООН (датировано 26-м сентябрем 2012 г.).

- i. Действия, связанные с обеспечением верховенства права, соблюдения прав человека и расширению участия граждан и неправительственных организаций в проводимых реформах, и в то же самое время усиление потенциала государственных учреждений и механизмы партнерства;
- ii. Усиление национальной системы и потенциала к развитию и внедрению превентивных мер в сфере укрепления мира, также основанного на тесном сотрудничестве и разработке механизмов диалога и медиации, между государственными органами управления и гражданским обществом с широким участием женщин и молодежи;
- iii. Формирование жизнеспособного и сильного межэтнического согласия с участием национальных меньшинств;
- iv. Обеспечить стимулирующую поддержку в реализации Концепции национального единства, направленную на укрепление межэтнических отношений, а также в реализации языковой политики и образования.

В целях разработки проекта данного Плана Приоритетов в миростроительстве, система ООН в тесном сотрудничестве с Аппаратом Президента Кыргызской Республики, а также Фондом миростроительства при ООН в Нью-Йорке, при поддержке Фонда PeaceNexus провела Оценку нужд и потребностей в области миростроительства (ОНПМ). Целью проведения оценки было выявление проблем в области миростроительства, а также возможностей, на основе которых базовые приоритеты Плана приоритетов были обсуждены и согласованы с Совместным руководящим комитетом, в соответствии с приоритетами, обозначенных в письме Президента.

29 марта 2013 г. Президент Алмазбек Атамбаев подписал Указ о создании Совместного руководящего комитета для осуществления контроля за развитием ППМ и прозрачностью отбора проектов<sup>37</sup>. Согласно Указу, членами Комитета по выработке регламента стало 28 человек. Они являются представителями высших должностей Аппарата Президента, представителями Правительства, заместителями министров, членами национальных комиссий, руководителями государственных учреждений, неправительственных организаций и представителями агентств ООН. Для участия в заседаниях СРК были также приглашены партнеры по развитию, члены донорского сообщества и гражданского общества, с целью получения разносторонних мнений и взглядов в ходе обсуждения процесса.

25 апреля состоялась встреча СРК, где был обсужден и утвержден круг его полномочий. Для обеспечения поддержки деятельности СРК, был также утвержден Секретариат из трех человек. Члены данного секретариата являются представителями ООН и Отдела этнической и религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом Аппарата Президента Кыргызской республики. Согласно Указу, данному отделу было поручено осуществлять контроль за развитием и реализацией Плана приоритетов со стороны Аппарата Президента КР.

7 июня члены секретариата провели неофициальную встречу с некоторыми членами СРК для обсуждения вопросов миростроительства внутри Кыргызстана. Многие участники на этой встрече запросили еще об одной неофициальной встрече для обсуждения результатов и мнений, выраженных в ОНПМ, что было организовано 13

---

<sup>37</sup> Распоряжение Президента КР А.Атамбаева №42 от 29 марта 2013 года

июня 2013 г. На следующий день была проведена официальная встреча СРК для презентации и утверждения ОНПМ, а также для обсуждения результатов проекта приоритетов, которые будут включены в План приоритетов.

18 июня был проведен круглый стол для заинтересованных лиц, на котором были обсуждены и утверждены предварительные результаты приоритетов, представленных в данном Плате приоритетов. Участники разделились на рабочие группы для обсуждения предлагаемых приоритетов и предоставления оценок, которые были объединены в ходе подготовки для ППМ.

24 июня СРК встретился еще раз для рассмотрения окончательного Плана приоритетов и связанного с ним Теорией изменения. Приоритеты были утверждены путем голосования. После завершающего рассмотрения членами, План приоритетов был подписан сопредседателем СРК.

В целях проведения прозрачного отбора проектов, а также обеспечения его соответствующей реализации в установленные сроки, члены секретариата СРК будут сотрудничать со своими коллегами из ООН, Правительства и гражданского общества. Секретариат также будет играть лидирующую роль в процессе и проводить мониторинг и оценку деятельности проектов, что будет способствовать постоянному обновлению информации о деятельности проектов, а также предоставит возможность обсуждения этой деятельности с партнерами по реализации, а также с соответствующими заинтересованными сторонами для того, чтобы они могли знать, что все силы направлены для достижения долгосрочных приоритетных направлений.

В ходе реализации Плана приоритетов, СРК, при поддержке Секретариата, будет использовать модель Совместных руководящих комитетов в других странах. СРК будет под совместным председательством руководителя Аппарата Президента Кыргызской Республики и Постоянного координатора системы ООН в КР. В СРК с правом голоса войдут члены из Правительства, системы ООН и НПО. Партнеры по развитию и доноры будут участвовать во встречах СРК в качестве наблюдателей.

Секретариат будет осуществлять поддержку сопредседателей СРК и его членов, и будет являться связующим звеном между различными органами, ответственными за принятие решений, посредством организаций консультаций и координации между соответствующими заинтересованными сторонами, донорами, государственными учреждениями и страновыми агентствами ООН. Это обеспечит эффективную реализацию проектов и возможность информирования членов СРК об осуществляемых проектах, их деятельности, возможных препятствиях, которые необходимо решать совместно.

## **В. Анализ рисков и допущений**

<b>Риски достижения результатов ФМС</b>	<b>Вероятность возникновения (высокая, средняя, низкая)</b>	<b>Серьезность воздействия рисков (высокая, средняя, низкая)</b>	<b>Смягчающие стратегии</b>

<p><b><u>Вовлечение заинтересованных сторон</u></b></p> <p>Политическая и социальная нестабильность</p> <p>Ослабление политической воли в достижении долгосрочных результатов приоритетов Плана приоритетов</p> <p>Ограниченная реализация Национальной стратегии устойчивого развития</p> <p><i>Исполнительский потенциал получателей системы ООН и партнёров по реализации</i></p>	<p>Средняя</p> <p>Средняя</p> <p>Средняя</p> <p>Низкая</p>	<p>Высокая</p> <p>Высокая</p> <p>Средняя</p> <p>Высокая</p>	<p>Совместный руководящий комитет ведет непрерывную работу с ООН, партнёрами в Правительстве и гражданским обществом в целях причастности или <i>владения</i> процессом, а также для совместного управления внешними рисками</p> <p>Ведение непрерывного диалога с государственными учреждениями и гражданским обществом для обсуждения проектов и их вовлеченность в достижение поставленных целей</p> <p>Непрерывное отстаивание интересов на высшем уровне со стороны ООН и СРК для того, чтобы Правительство обеспечивало выполнение соответствующих мер стратегии, которые также связаны с данным планом</p> <p>Процесс отбора проекта, который также рассматривает существующую компетенцию реципиентов организаций ООН, а также партнеров по реализации</p>
<p><b><u>Доступ и безопасность</u></b></p> <p>Мероприятия в области миростроительства разжигают конфликты вместо продвижения мира</p> <p>Вспышки конфликтов с применением</p>	<p>Средняя</p> <p>Средняя</p>	<p>Высокая</p> <p>Высокая</p>	<p>Непрерывное проведение мониторинга изменения динамики конфликтов и применение методологии «Не навреди» в целях обеспечения того, чтобы все проекты были чувствительны/чувствительны к конфликтам, внесение поправок в проект, в случае необходимости</p> <p>Проекты по управлению</p>

насилия и природные катаклизмы, которые могут стать причиной задержек в реализации			внешними рисками путем составления проекта Плана действий в чрезвычайных ситуациях
--	--	--	--

### С. Таблица приоритетных результатов и План Мониторинга и Оценки

#### Таблица результатов Плана приоритетов

Программное заявление/Национальная дорожная карта для установления мира:					
<u>План приоритетов основывается на следующем:</u>					
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики (2013-2017 гг.);</li> <li>• Концепция национального единства и межэтнических отношений в Кыргызской Республике (2013 г.);</li> <li>• Рамочная программа Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития в Кыргызской Республике (2012-2016 гг.);</li> <li>• Оценка нужд и потребностей в области миростроительства (2013 г.);</li> <li>• Универсальный периодический обзор (2010 г.);</li> <li>• и другие соответствующие документы и конвенции, касающиеся Кыргызской Республики.</li> </ul>					
<u>Цель Плана приоритетов/Поддержка ФМС:</u> Основной целью Плана приоритетов является обеспечение стратегических целей, которые решают ключевые проблемы в части усиления потенциала государственных учреждений и граждан по устранению недостатков в области верховенства права и обеспечения доступности правосудия, лежащие в основе политической и социальной нестабильности и ограничивающие развитие единой общественной идентичности, которая обеспечивает долгосрочные выгоды укрепления мира по всей стране.					
<u>Теория изменений:</u> Подробности указаны в разделе II С.					
Конечные результаты Плана приоритетов	Конкретные долгосрочные результаты ФМС	Индикаторы <sup>38</sup> (Детали, касающиеся исходных данных и целей с временными рамками включены в План М/О (Приложение 1))	Проектные идеи	Индикативный бюджет	Допущения
1) Законы, политика, реформы и рекомендации механизмов защиты прав	2) Верховенство права; 5) Национальное примирение/у	1) 10 законов и политики приняты и внесены с поправками, из которых по крайней мере два	Партнеры проекта будут определены в ходе разработки	5, 450, 000 долларов США	Реализованные механизмы защиты прав человека будут усиливать

<sup>38</sup> Индикаторы, там где это необходимо, будут, насколько это возможно, давать детальную информацию по возрасту, половой принадлежности, городским/сельским категориям и другим критериям, в соответствии с вопросами миростроительства. Кроме этого, будут собираться информация (там, где это возможно), с целью сравнения проектных и не-проектных сфер, чтобы получить подтверждение, насколько сферы, в которых осуществляются проекты, являются более лучшими, по сравнению со сферами, в которых проекты на осуществлялись.



<p>человека, в том числе УПО<sup>39</sup>, реализуются для соблюдения верховенства права, улучшения обеспечения доступа к правосудию и уважения, защиты и соблюдения прав человека.</p>	<p>регулирование</p>	<p>будет иметь прямое влияние на права женщин<sup>40</sup></p> <p>2) кол-во рекомендаций по обзору УПО и другим исполненным механизмам защиты прав человека</p> <p>3) % людей, которые верят в справедливое и равноправное исполнение закона</p> <p>4) кол-во жалоб/исков, поданных в правоохранительные органы, которые были оформлены и где были приняты соответствующие меры в отношении соблюдения верховенства права</p>	<p>проектов.</p> <p>Проектные идеи, как указано в секции II С</p> <p>Проекты должны быть реализованы как минимум в шести точках (из приоритетных 36 общин) за пределами города Бишкек.</p>		<p>уполномоченные органы в соблюдении верховенства закона и доступу к правосудию, по реализации своих прав и их соблюдению.</p>
<p>2) Местные органы самоуправления в сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями и гражданским</p>	<p>б) Демократическое управление;</p> <p>5) Национальное примирение/у регулирование</p>	<p>1) кол-во соответствующих дел, направленных в органы МСУ поступающих в местные самоуправления и где были приняты соответствующие меры</p> <p>2) кол-во</p>	<p>Партнеры проекта будут определены в ходе разработки проектов.</p> <p>Проектные идеи, как указано в секции II С</p>	<p>6, 350, 000 долларов США</p>	<p>Усиление потенциала на уровне местного самоуправления в сотрудничестве с соответствующими государственными</p>

<sup>39</sup> В то время как в рамках Подхода, основанного на правах человека (ПОПЧ) и исполнения рекомендаций механизмов защиты прав человека, в том числе УПО, возникает сквозной вопрос, который имеет решающее значение для достижения результатов в Плане приоритетов по укреплению мира, особый акцент был сделан на долгосрочном Результате 1 по исполнению рекомендаций, выработанных в рамках механизмов защиты прав человека.

<sup>40</sup> Это относится к тем законам, которые должны быть дополнены или приняты в соответствии с международными стандартами в области прав человека и используется с целью обеспечения верховенства права, улучшить доступ к правосудию и уважению, защите, и обеспечению прав человека. В то время как, этот индикатор не ставит целью выяснить статус исполнения этих законов, отчетность о результатах достижений будет также включать обновления о ходе реализации с целью продемонстрировать, как каталитические проекты и деятельность помогли поддерживать и развивать реализацию проектов.

<p>обществом, имеют возможности для преодоления разногласий и уменьшения напряженности на местах.</p>		<p>согласованных местных механизмов участия органов МСУ (множества заинтересованных сторон) с точки зрения продвижения миростроительства</p> <p>3) % людей, которые думают, что органы МСУ предоставляют услуги на адекватном уровне</p> <p>4) % людей, которые доверяют потенциалу органов МСУ решать местные конфликты и напряженность</p>	<p>Проекты должны быть реализованы в 36 общинах в 12 районах</p>	<p>учреждениями и гражданским обществом смягчит создаваемую напряженность, призывая местных граждан обращаться за удовлетворением их жалоб к должностным лицам с уверенностью, что они будут рассмотрены.</p>
<p>3) Политика, пилотные инициативы и подходы разработаны и внедрены, что приводит к дальнейшему развитию общей гражданской идентичности, многоязычному образованию и уважению разнообразия культур и прав меньшинств.</p>	<p>2) Верховенство права; 5) Национальное примирение</p>	<p>1) кол-во стратегий/политик, законов и реализованных пилотных инициатив, создание благоприятных условий для продвижения общей гражданской идентичности, многоязычного образования и уважения разнообразия культур и прав меньшинств</p> <p>2) 30 школ и неформальных образовательных учреждений, и 5 дошкольных учреждений, применяющих многоязычную программу обучения и учебную</p>	<p>Партнеры проекта будут определены в ходе разработки проектов.</p> <p>Проектные идеи, как указано в секции II С</p> <p>Мероприятия, которые будут осуществляться в восьми районах (из которых все или почти все будут в приоритетных 12 районах).</p>	<p>Данные мероприятия создадут атмосферу, где общие гражданские ценности станут общей платформой для национальной идентичности, с помощью которой многоязычное образование и уважение разнообразия культур и прав меньшинств станет существенным элементом данной идентичности.</p>

		программу гражданского образования 3) % меньшинств, которые могут уверенно говорить на своем родном языке в общественных местах 4) число промежуточных результатов деятельности средств массовой информации, доступных на языках меньшинств			
<b>Расходы на Секретариат:</b> (4.17% от общей суммы расходов) М/О, координация, укрепление потенциала членов СРК, т.д.				<b>750,000</b>	
<b>Общий объем финансирования, запрашиваемого в рамках Плана приоритетов</b>					<b>18 миллионов долларов США</b>

Рамочная структура будет использоваться с целью мониторинга и оценки (М/О) результатов ППМ посредством регулярной обратной связи, изучения и адаптационных процессов с СРК в рамках реализации деятельности Фонда немедленного реагирования, которая будет точно настроена в случае первой необходимости после того, как будет определен заключительный портфель проектов. План М/О ППМ (Приложение 1) служит в качестве эффективного инструмента, предоставляющего информацию на уровне долгосрочных результатов и идентифицирующего необходимую деятельность для сбора данных для информированного принятия решений в СРК и отслеживающего намеченный прогресс. Будет разработан краткий план М/О, для того, чтобы измерять достижения на взаимосвязанных уровнях – долгосрочные результаты ППМ и промежуточные результаты деятельности проекта – а также в целях построения более ясной и четкой неразрывной связи между результатами на взаимосвязанных уровнях. Будут идентифицированы дополнительные и/или индикативные (косвенные) индикаторы в случае необходимости. Для того, чтобы создать синергию программ и лучшее межведомственное сотрудничество, будут созданы рабочие группы, нацеленные на достижение долгосрочных результатов, включая технических экспертов из соответствующих агентств ООН и партнеров по реализации для того, чтобы способствовать координации, обратной связи, отражению происходящего и информированию относительно извлеченных уроков, о которых будут они отчитываться перед СРК. Кроме того, будут организовываться совместные поездки по мониторингу на ежеквартальной основе с членами СРК и Секретариата, RUNO, гражданским обществом и другими заинтересованными лицами. Это будет дополняться независимыми, внешними оценками по всем проектным циклам.

Используя существующие доступные данные официальной статистики Национального Статистического Комитета и отраслевых Министерств, а также обзоров и исследований, проведенных недавно ООН и другими партнерами, будут проводиться

обзоры в рамках ППМ для того, чтобы представить надежные и достоверные свидетельства по воздействию, которое окажет проектная деятельность Фонда немедленного реагирования ООН по мере возможности, используя при этом смешанные методы исследования (количественный и качественный методы) и соответствующую статистическую методологию. Будут приложены усилия для того, чтобы сохранять хороший поток данных на уровне долгосрочных и промежуточных/среднесрочных результатов между СРК и агентствами ООН через объединенный обзор, а так же систему управления достоверными знаниями, такие как SharePoint. Пользуясь преимуществом геопространственной информационной системы (ГИС-GIS) в сотрудничестве с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (ОСНА), географическое местоположение целевых областей на уровне долгосрочных и среднесрочных/промежуточных результатов будут наполняться принятием решений СРК посредством согласования определения местоположения с существующими индикаторами миростроительства.

План приоритетов миростроительства включает в себя приблизительно 5 процентов от общих ассигнований на эксплуатационные и технические затраты, требуемые для деятельности Секретариата СРК и системой М/О. Далее рекомендуется, чтобы агентства ООН обеспечили планирование затрат на М/О, что является необходимым для измерения результатов на проектном уровне.